



409 THIRD STREET, SW
WASHINGTON, D.C. 20416

**Penny Pickett, Associate Administrator for
Entrepreneurial Development**

**Ellen M. Thrasher, Director
Office of Entrepreneurship Education**

**Jane Boorman, Director
International Visitors Program**

ОТДЕЛ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

**Введение в структуру и деятельность Управления по
делам малого предпринимательства США
(SBA)**

Управление по делам малого предпринимательства США (SBA):

SBA является крупнейшей организацией, оказывающей финансовую поддержку малому предпринимательству посредством подтоварного кредита, кредитных поручительств и инструментов венчурного капитала стоимостью в 85 миллиардов долларов.

Что такое SBA?

- Небольшое независимое федеральное ведомство в составе правительства США.
- Задача: защищать интересы малых предприятий, оказывать им содействие и помощь, предоставлять им консультации, сохранять свободное предпринимательство на основе конкуренции, поддерживать и укреплять экономику страны в целом, а также оказывать помощь населению в преодолении экономических последствий катастроф.
- Бюджет на 2008 финансовый год – приблизительно 570 миллионов долларов США. Бюджет SBA ежегодно утверждается Конгрессом. См. страницу в интернете по адресу: http://www.SBA.gov/aboutSBA/budgetsplans/BUDGET_REQ_PERF_PLAN.html
- Эта цифра представляет собой 2.23/100 от 1% общего федерального бюджета. Тем не менее, SBA является одним из пяти крупнейших федеральных кредитных агентств.

История:

- Учреждено в 1953 году Законом о малых предприятиях. См. страницу в интернете по адресу: <http://www.sba.gov/regulations/sbaact/sbaact.html>
- Предшествующие учреждения: Корпорация малых военных заводов, Финансовая корпорация по вопросам реконструкции, Отдел по делам малых предприятий и Управление по делам малых военных заводов. См. страницу в интернете по адресу: <http://www.sba.gov/aboutsba/history/index.html>
- Структура предоставления услуг: Через 90 региональных, районных и местных отделений SBA. См. страницу в интернете по адресу: <http://www.sba.gov/localresources/index.html>. А также через финансовых участников и обеспечивающих ресурсы партнеров SBA.

Малые предприятия США:

- Составляют более 99,7 процентов всех работодателей.
- Ежегодно создают от 60 до 80 процентов фактического количества новых рабочих мест.
- Нанимают более половины всех работников частного сектора.
- Оплачивают более 45 процентов общей суммы зарплат частного сектора США.
- Вносят более чем 50-процентный вклад в валовой внутренний продукт (ВВП), созданный в несельскохозяйственных отраслях.
- См. страницу в интернете по адресу: <http://www.sba.gov/advo/stats/sbfaq.pdf>.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ «МАЛОГО ПРЕДПРИЯТИЯ»

Право на участие в программах SBA:

Для того, чтобы иметь право на участие в программах SBA:	Стандарты на размер в соответствии с категорией отрасли..
Конкретно:	Размер малого предприятия определен в правилах Отдела SBA по стандартам на размер, http://www.sba.gov/size . Стандарты на размер основаны на Североамериканской системе промышленной классификации (NAICS). Каждой отрасли предписаны стандарты на размер, исходя из числа сотрудников или объема продаж за данный период времени.
Важно:	Чтобы предприятие было «малым» <i>относительно всех других предприятий, работающих в данной отрасли</i> . В общем, при определении того, подпадает ли предприятие под категорию малого, SBA руководствуется следующими критериями: <i>Оптовая торговля</i> : не более 100 сотрудников. <i>Розничная торговля или сфера обслуживания</i> : средний объем продаж или выручки (в течение трех лет) не должен превышать от 4 до 30 миллионов долларов США в год. <i>Промышленное производство</i> : не более 500 сотрудников, однако, в некоторых случаях – до 1500. <i>Строительство</i> : средний объем продаж или выручки (в течение трех лет) не должен превышать от 12 до 28,5 миллионов долларов США, в зависимости от конкретного типа предприятия. См. страницу в интернете по адресу: http://www.SBA.gov/services/contractingopportunities/sizestandardstopics/index.html
Важно:	Чтобы получить право на кредитование SBA и участие в конкурсах на правительственные контракты, малое предприятие ОБЯЗАНО соответствовать конкретному, принятому в SBA определению «Малого предприятия».

ОПРЕДЕЛЕНИЕ «МАЛОГО ПРЕДПРИЯТИЯ»

для научно-исследовательских целей:

Отдел SBA по защите интересов малых предприятий для научно-исследовательских целей определяет малое предприятие как:	Независимое предприятие, где работает менее 500 сотрудников.
--	--

ЧЕТЫРЕ ПРОГРАММНЫХ ФУНКЦИЙ SBA

I. ДОСТУП К КАПИТАЛУ (Финансирование предприятий)

SBA предоставляет малым предприятиям множество вариантов финансирования, от микрокредитов на удовлетворение самых мелких потребностей до значительных заемных средств и инвестиций в долю участия (венчурный капитал).

II. РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА (Образование, информация, техническая помощь и обучение)

SBA предоставляет индивидуальные консультации малым предприятиям, как при личной встрече со специалистами, так и в интернете, а также недорогие программы обучения для начинающих предпринимателей и работающих предприятий более чем в 1800 географических точках в Соединенных Штатах и на зависимых территориях.

III. КОНТРАКТЫ С ПРАВИТЕЛЬСТВОМ (Федеральные закупки товаров, работ и услуг)

В соответствии с предписанием, изложенном в Разделе 15(g) Закона о малых предприятиях, Отдел правительственных контрактов SBA совместно с другими федеральными министерствами и ведомствами ставит перед собой задачу достичь назначенной законом цели: 23 процента дохода по контрактам с правительственными генподрядчиками должны получать малые предприятия. Этот отдел также сообщает малым предприятиям о возможности участвовать в правительственных контрактах в качестве субподрядчиков, проводит с ними разъяснительную работу и программы обучения.

IV. ЗАЩИТА ИНТЕРЕСОВ (Голос в поддержку малых предприятий)

Созданный в 1978 году Отдел защиты интересов малых предприятий рассматривает утверждённые Конгрессом законы и участвует в слушаниях от имени малых предприятий. Кроме того, Отдел оценивает, как отразятся на деятельности малых предприятий предписания законодательного характера. В Отделе проводят научные исследования по широкому кругу вопросов, связанных с малыми предприятиями Америки и конъюнктурой мелкого предпринимательства. Главного юрисконсульта этого Отдела назначает Президент Соединенных Штатов.

ДОСТУП К КАПИТАЛУ

A. Программы кредитования

1. Ссудные гарантии по программе 7 (а)
2. Кредитование по программе 504
3. Программа микрокредитов

B. Капиталовложения (Венчурный капитал)

1. Программа с участием Инвестиционной компании для малых предприятий (ИКМП)

C. Ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций

1. Программа кредитования в чрезвычайных ситуациях

A.1. Ссудные гарантии по программе 7(а)

1. На 2008 финансовый год SBA утвердило 69434 ссудных гарантий на сумму 12,7 миллиарда долларов США в рамках Обычных ссудных гарантий коммерческим предприятиям по программе 7(а).
2. Гарантирует приблизительно 75% краткосрочных и долгосрочных кредитов на сумму до 2 миллионов долларов США через коммерческие кредитующие организации.
3. Эта программа распространяется на многочисленные кредитные продукты и заявки на получение ссуды, от оборотного капитала до экспортного финансирования.
4. Около 6000 коммерческих банков могут предоставить гарантированные SBA кредиты по программе 7(а) по согласованию с районными отделениями SBA и центрами оформления кредитов.
5. Средняя сумма кредита по данной программе составляет 240000 долларов США.
6. См. страницу в интернете по адресу:
<http://www.SBA.gov/services/financialassistance/7alenderprograms/index.html>

A.2. Кредиты по программе 504 для сертифицированных компаний, специализирующихся в области развития (СКСОР)

- Через сеть 270 СКСОР SBA, каждая из которых обслуживает определенные географический регион растущим предприятиям, предоставляется долгосрочное финансирование на основные материальные активы, такие, как земля и здания.
- СКСОР это некоммерческая корпорация, учрежденная, чтобы содействовать экономическому развитию в своем сообществе и создавать и сохранять рабочие места в сообществах, которых они обслуживают. СКСОР предоставляют финансирование малым предприятиям совместно с SBA и кредитующими организациями частного сектора.
- См. страницу в интернете по адресу:
<http://www.SBA.gov/services/financialassistance/SBApartners/becomingcdc/index.html>
- В 20086 финансовом году SBA одобрило выделение 8883 кредитов на общую сумму в 5,3 миллиарда долларов США в рамках программы кредитов СКСОР.

A.3. Программа микрокредитов

- Стимулирует расширение экономических возможностей на уровне самых малых

предприятий..

- Предоставляет небольшие кредиты до 35000 долларов США малым предприятиям через сеть местных кредиторов-посредников (НПО).
- SBA предоставляет кредит по льготной ставке микрокредитору-посреднику (НПО), который из этих средств дает кредит микрозаемщику.
- Каждая ссуда должна сопровождаться грантом на техническую помощь (обучение).
- Выдачей микрокредитов, профинансированных SBA, занимается 170 посредников.
- См. страницу в интернете по адресу:
<http://www.SBA.gov/services/financialassistance/SBAloantopics/microloans/index.html>
- В 2008 финансовом году Программа микрокредитов, спонсируемая SBA, обеспечила более чем 2650 заемщиков ссудами на сумму в почти 31 миллион долларов США. С 1992 года в рамках Программы микрокредитов были предоставлены ссуды на сумму более 384 миллиона долларов США почти 32000 предпринимателям-микрозаемщикам.

V.1. Программа с участием Инвестиционной компании для малых предприятий (ИКМП)

- Программа ИКМП является основным инструментом, которым Управление пользуется для предоставления венчурного капитала малым растущим компаниям.
- SBA лицензирует профессиональных венчурных капиталистов, которые входят в ИКМП либо в форме товариществ с ограниченной ответственностью (ТОО), либо в форме компаний с ограниченной ответственностью (ООО). После этого SBA обеспечивает частные фонды ИКМП ссудными гарантиями.
- ИКМП вкладывает собственный капитал инвесторов или заемные средства/собственный капитал инвесторов в малые предприятия, тем самым помогая им расти. После успешного «выпуска» предприятия, ИКМП возвращает долг SBA за счет прибыли. Период финансирования обычно длится от семи до десяти лет.
- «Нетрадиционное» финансирование, связанное с высокой степенью риска.
- Принцип работы: 370 частные организации – венчурные капиталисты, объединенные под общим названием Инвестиционных компаний для малых предприятий (ИКМП).
- В 2008 финансовом году в течение года в рамках Программы ИКМП были сделаны капиталовложения на сумму 2,43 миллиарда долларов США в виде собственного капитала инвесторов и заемных средств. Инвестиционные компании для малых предприятий, лицензированные в рамках Программы, сделали приблизительно 3400 капиталовложений в 1905 различных малых предприятий. См. страницу в интернете по адресу:
<http://www.SBA.gov/aboutSBA/SBAprograms/inv/index.html>

C.1. Программа кредитования в чрезвычайных ситуациях

- Программа кредитования на содействие в чрезвычайных ситуациях, которую проводит SBA, является основной федеральной программой финансирования на долгосрочное восстановление частного сектора. Финансирование предоставляется жертвам, пострадавшим от последствий чрезвычайных ситуаций, не задействованным в сельском хозяйстве.
- Программа кредитования в чрезвычайных ситуациях - это основная федеральная долгосрочная программа, предназначенная для ликвидации потерь, понесенных *частными лицами* в чрезвычайной ситуации. Правомочным домовладельцам предоставляются ссуды на ликвидацию не покрытых страховым полисом потерь на сумму до 200000 долларов США, которая позволяет им отремонтировать свое основное жилище до предшествующего чрезвычайной ситуации состояния.

- Правомочным предприятиям любого размера по заявке предоставляются коммерческие ссуды на преодоление физических последствий чрезвычайных ситуаций. Ссуды позволяют предприятию ликвидировать не покрытые страховым полисом потери в размере до полутора миллионов долларов США и заменить или отремонтировать коммерческую собственность до предшествующего чрезвычайной ситуации состояния.
- Малым предприятиям, потерпевшим экономический ущерб непосредственно в результате чрезвычайной ситуации, предоставляются ссуды до 1,5 миллионов долларов США
- В рамках проводимой SBA Программы кредитования содействия в чрезвычайной ситуации в 2008 финансовом году по всей стране было предоставлено 15128 ссуды на ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации на сумму, составляющую приблизительно 825,8 миллионов долларов США. С момента учреждения этой программы в 1953 году SBA одобрило выделение более одного миллиона 870 тысяч ссуд на ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации на сумму, превышающую 47 миллиардов долларов США.
- В конце лета 2004 года в результате последовавших один за другим смертоносных ураганов и наводнений были утверждены аварийные кредиты под низкий процент на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций в объеме более 11,2 миллиардов долларов США. Кредиты были предоставлены приблизительно 170000 домовладельцев и хозяев предприятий в пострадавших от стихийных бедствий юго-восточных штатах. Общий объем превысил сумму аварийных кредитов в 1 млрд. долл., утвержденную после терактов 11 сентября 2001.
- См. страницу в интернете по адресу:
<http://www.SBA.gov/services/disasterassistance/index.html>.

РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

В рамках *Программ технической помощи SBA* предоставляет индивидуальные консультации, бесплатные для граждан и постоянных жителей США, заинтересованных в открытии малого предприятия. Управление также организует обучение и/или семинары по широкому кругу вопросов, относящихся к предпринимательству, за минимальную цену.

Программы технической помощи и разъяснительная работа в области развития предпринимательства:

- I. ЦСРМП– Центры содействия развитию мелкого предпринимательства
- II. КМП: Консультанты малых предприятий
- III. БЦЖ- Бизнес-центры для женщин
- IV. Система обучения для мелких предпринимателей – материалы в интернете по адресу: sba.gov

Другие программы технической помощи и разъяснительная работа SBA:

- V. ЦЭСША – Центры содействия экспорту США
- VI. Веб-сайт SBA в интернете, интерактивная библиотека, публикации, материалы научных исследований и статьи.

I. ЦСРМП: Центры развития мелкого предпринимательства

- Более 900 центров, большинство из которых находится в университетах по всей стране и на её зависимых территориях.
- Совместная программа, которая проводится SBA, научным сообществом, частным сектором, правительствами штатов и органами местного самоуправления.
- ЦСРМП ориентируют свои услуги в соответствии со специфическими потребностями местных хозяйственных структур – от сельских до городских, от судов торгового флота до международной торговли, от правительственных контрактов до домашних предприятий.
- Предоставляют административную и техническую помощь.
- Помогают подготовить заявки на получение кредита.
- См. страницу в интернете по адресу:
<http://www.sba.gov/aboutsba/sbaprograms/sbdc/index.html>

II. КМП: Консультанты малых предприятий Америки

- Десять тысяч пятьсот (10500) добровольцев из числа вышедших в отставку и работающих

руководителей высшего звена и владельцев малых предприятий.

- Непосредственный практический опыт в качестве учредителей, владельцев и руководителей предприятия.
- Дают квалифицированные советы в области маркетинга, подготовки бизнес-планов и предварительного планирования выпуска и реализации продукции.
- Разрабатывают учебный курс и проводят семинары.
- Консультации по электронной почте – 1200 опытных мужчин и женщин-предпринимателей разбирают приблизительно 10000 случаев в месяц. См. страницу по адресу: <http://66.28.41.168/AvectraScore/Secure/SearchCounselor.aspx>
- Услуги предоставляются через 385 отделений КМП, где можно получить индивидуальную консультацию по практическим вопросам, а также по электронной почте, через страницу КМП в интернете.
- Адрес КМП в интернете: <http://www.score.org>

III. БЦЖ: (Бизнес-центры для женщин)

- Предприятия, которыми владеют женщины, в США нанимают более чем 19,1 миллионов человек, а их вклад в экономику представлен объемом продаж на сумму приблизительно 2,5 триллиона долларов США.
- С 1997 по 2004 год предприятия, которыми владеют женщины, развивались темпами, опережающими общий рост экономики. Их число по всей стране выросло на 14 процентов – в два раза быстрее, чем темпы роста всех фирм, а занятость на таких предприятиях возросла на 30 процентов, что в полтора раза превысило темпы роста занятости по стране. Объем продаж увеличился на 40 процентов, сравнявшись с показателями по стране.
- Предоставляют женщинам США консультации и обучение. См. страницу в интернете по адресу: <http://www.sba.gov/aboutsba/sbaprograms/onlinebc/index.html>
- Предлагают программы с участием наставников, обучающих женщин процессу управления малым предприятием
- Принцип работы: В ноябре 2008 года 113 бизнес-центров для женщин в 43 штатах, в Пуэрто-Рико, Гуме и на американском Самоа. .

IV. Система обучения для мелких предпринимателей:

- В виртуальном учебном центре предлагаются бесплатные учебные курсы, проводятся семинары и можно получить доступ к информационным ресурсам
- Предназначена, чтобы помочь предпринимателям и другим лицам, изучающим принципы предпринимательства
- Обучение по Интернету
- Предлагаются интерактивные курсы, семинары, публикации, информационные ресурсы, учебные средства и прямой доступ к электронным консультациям и другим видам технической помощи.
- См. страницу в интернете по адресу: <http://www.SBA.gov/services/training/onlinecourses/index.html>

V. Центры содействия экспорту США (ЦСЭСША):

- Программа, проводимая SBA совместно с Министерством торговли США и Экспортно-импортным банком.
- SBA осуществляет свои функции силами Отдела международной торговли: см. страницу в интернете по адресу: <http://www.sba.gov/aboutsba/sbaprograms/internationaltrade/index.html>
- Предквалификационный отбор на экспорт оборотного капитала
- Международные торговые кредиты и оформление экспортных ссуд, обслуживающих потребности в оборотном капитале
- Принцип работы: Услуги предоставляются в 18 Центрах содействия экспорту США
- См. страницу в интернете по адресу: :
<http://www.SBA.gov/aboutSBA/SBAprograms/internationaltrade/useac/index.html>

VI. Веб-сайт SBA на интернете, интерактивная библиотека, статьи и научные публикации:

- На своем веб-сайте SBA ведет более 45000 информационных страниц, получивших 18 наград
- На веб-сайте SBA зарегистрировано в среднем 18 миллионов выходов в неделю.
- Третий по популярности сайт Интерактивной библиотеки по адресу: www.sba.gov/library. В зале отчетов по адресу: <http://www.sba.gov/library/reportsroom.html> хранятся статистические данные по кредитам и отчеты о потерях, а также об исследованиях, которых проводит Отдел защиты интересов малых предприятий SBA по широкому кругу вопросов мелкого предпринимательства. В библиотеке также хранятся публикации SBA, справочные материалы и подшивки электронных таблиц по адресу:
<http://www.sba.gov/tools/resourcelibrary/publications/index.html>

КОНТРАКТЫ С ПРАВИТЕЛЬСТВОМ (Федеральные закупки товаров, работ и услуг)

Правительство США является самым крупным в мире покупателем товаров и услуг. Ежегодно федеральное правительство осуществляет закупки на сумму около 200 миллиардов долларов США. Каждый год Отдел правительственных контрактов SBA помогает малым предприятиям получить приблизительно 23 процента из федерального бюджета, выделяемого на закупки товаров, работ и услуг, по контрактам с правительственными генподрядчиками. В 2008 финансовом году был достигнут показатель в 22 процента. Указанный отдел также сообщает мелким предпринимателям о возможности участвовать в правительственных контрактах в качестве субподрядчиков, проводит с ними разъяснительную работу и программы обучения.

Контракты с правительством (федеральные закупки товаров, работ и услуг)

- О контрактах с правительством см. страницу в интернете по адресу: <http://www.SBA.gov/aboutSBA/SBAprograms/gc/aboutus/index.html>
- О программе целевого использования см. страницу по адресу: <http://www.SBA.gov/aboutSBA/SBAprograms/goals/index.html>
- О системе Центральной регистрации подрядчиков (ЦРП) в интерактивной базе данных SBA по малым предприятиям (PRO-Net) см. страницу по адресу: <http://www.SBA.gov/services/contractingopportunities/register/index.html> интерактивной базе данных SBA по субподрядчикам (SUB-Net) см. страницу по адресу: <http://web.SBA.gov/subnet/search/index.cfm?CFID=775842&CFTOKEN=4aefb67c76a063b-AA7D4951-F811-98EB-7F39113F6CCF78A9>

О состоянии закупок товаров, работ и услуг малых предприятий можно узнать из следующего отчета Информационного центра о федеральных закупках:

- Общие сведения по отчету Информационного центра о федеральных закупках: <https://www.fpds.gov/>.

Программы инноваций в малых предприятиях и передачи им технологии (ИМП/ПТМП), Отдел технологии

- Способствует реализации федеральных программ по внедрению высоких технологий с целью повышения конкурентоспособности малых научно-исследовательских фирм
- Стимулирует обучение технологиям в соответствии с рыночной конъюнктурой, обмен технологической информацией и разъяснительную работу в рамках федеральных программ по технологии

- Стимулирует вовлеченность частных и государственных ресурсов в поддержку коммерциализации федеральных научно-исследовательских программ
- См. страницу в интернете по адресу: <http://www.SBA.gov/aboutSBA/SBAprograms/sbir/index.html>
- См. информацию о системе технологических ресурсов TECH-Net на странице по адресу: <http://www.SBA.gov/aboutSBA/SBAprograms/sbir/technet/index.html> .

ОТДЕЛ ЗАЩИТЫ ИНТЕРЕСОВ МАЛЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

- Отдел защиты интересов малых предприятий был создан в 1976 году законом, принятым Конгрессом.
- Предписание: Защищать и укреплять малые предприятия страны и эффективно отстаивать их интересы в процессе разработки и принятия законов и нормативов федеральным правительством. • См. страницу в интернете по адресу: <http://www.SBA.gov/advo/about.html>
- Главного юрисконсульта назначает Президент Соединенных Штатов и утверждает Сенат; он непосредственно подчиняется Президенту и Конгрессу.
- Отдел защиты интересов малых предприятий выступает на слушаниях в Конгрессе в поддержку мелкого предпринимательства. Пример недавних слушаний можно найти по адресу: <http://www.SBA.gov/advo/laws/testimon.html#General>
- Подразделение по межведомственным делам при Отделе защиты интересов малых предприятий выступает с нормативно-правовыми инициативами в соответствии с Законом о законодательной справедливости и гибкости, а также с другими стратегическими инициативами в поддержку роста мелкого предпринимательства. См. страницу по адресу: <http://www.SBA.gov/advo/laws/regflex.html> и http://www.SBA.gov/advo/laws/law_fun.html
- Подразделение экономических исследований при Отделе защиты интересов малых предприятий проводит исследования и предоставляет статистические данные по малым предприятиям, а также публикует отчеты и данные о малых предприятиях. См. страницу в интернете по адресу: <http://www.SBA.gov/advo/research/>
- Десять региональных защитников действуют как “глаза и уши” сообщества малых предприятий США. См. страницу в интернете по адресу: <http://www.SBA.gov/advo/region.html> .
- Исследования в области малых предприятий, действующих на уровне штата, предлагают общий обзор важной роли, которую малые предприятия играют в каждом штате. См. страницу в интернете по адресу: <http://www.SBA.gov/advo/research/profiles/> .

ОТДЕЛ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО РАССМОТРЕНИЮ ЖАЛОБ

- Учрежден в 1996 Законом о справедливом правоприменении в отношении малых предприятий
- Отделу вменяется в обязанность способствовать созданию более благоприятной для малых предприятий обстановки федерального правоприменения
- Проводит слушания и “круглые столы” по всей стране, призванные повысить вклад малых предприятий в экономику страны.
- Функционирует в качестве посредника между малыми предприятиями и федеральными ведомствами.
- Координирует мероприятия десяти региональных Советов по созданию справедливого законодательства.
- Классифицирует федеральные законодательные органы и посылает «Отчетный табель» в Конгресс
- См. страницу в интернете по адресу: <http://www.SBA.gov/ombudsman> .